



Институт социальной
политики

приоритет2030⁺
лидерами становятся



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО
И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Социальные процессы

Тренды • события • цифры

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 1 • 2024

ЯНВАРЬ–МАЙ 2024



Для понимания контекста развития социальных процессов в России в кратко- и среднесрочной перспективе интерес представляют несколько актуальных решений и материалов, появившихся в 2024 г.: повышение МРОТ на 18,5% с 1 января 2024 г.; серия индексаций различных видов пенсий и социальных пособий (с января, февраля, апреля, и ожидаемые – в августе и октябре); обновленные предварительные оценки бедности и неравенства за 2023 г. согласно официальной статистике; социальный блок целей в рамках Указа о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 г.; новый доклад по человеческому развитию ПРООН 2023–2024 гг.

Повышение МРОТ и индексации социальных и пенсионных выплат

Регулярное повышение базовых социальных гарантий оказывает влияние на доходы уязвимых категорий населения и уровень бедности. Наиболее заметным здесь стало повышение с 1 января 2024 г. МРОТ на 18,5% – до 19242 руб. Результаты моделирования различных сценариев повышения МРОТ показывают, что через влияние на размер заработной платы у различных категорий работников оно приводит к приросту среднедушевых доходов, сокращению уровня и глубины бедности. Однако масштабы изменений оказываются слабыми или умеренными в силу факторов, связанных со структурой российских домохозяйств¹. Помимо этого, косвенное влияние повышения МРОТ на доходы населения проявляется через изменение размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ряда других.

Индексация социальных выплат направлена на сохранение их величины в реальном выражении. На 7,5% были проиндексированы страховые пенсии с 1 января 2024 г. и социальные пенсии с 1 апреля 2024 г., что примерно соответствует уровню инфляции в 2023 г. (по оценкам Росстата, индекс роста потребительских цен составил 107,4% от декабря 2023 г. к

¹ Горина Е.А., Тер-Акопов С.А., Червякова А.А., Бирюкова С.С., Синявская О.В. (2024) Сценарное моделирование повышения минимального размера оплаты труда: влияние на монетарную бедность // Вопросы экономики. № 6 (в печати).

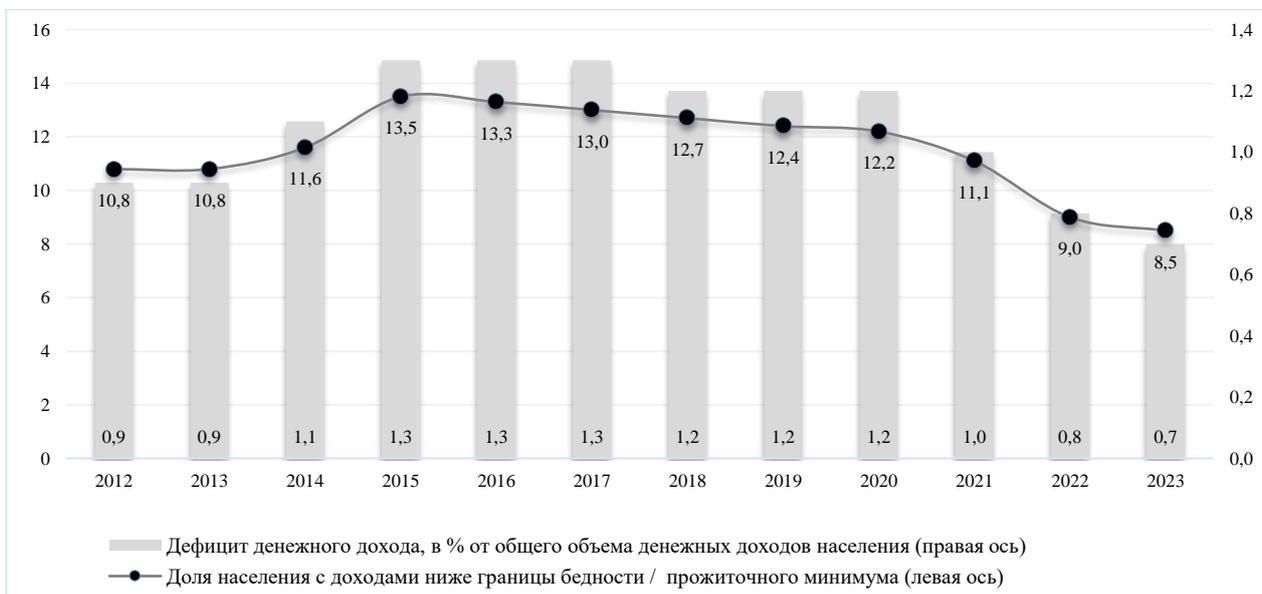
декабрю 2022 г.). На такую же величину с 1 февраля 2024 г. были проиндексированы ежемесячные денежные выплаты федеральным льготникам, а также материнский капитал. В августе планируется провести перерасчет стоимости индивидуального пенсионного коэффициента работающим пенсионерам (в пределах 399,15 руб.), а с 1 октября – проиндексировать пенсии военным пенсионерам на 5,1%. В отличие от повышения МРОТ, индексации социальных выплат в 2024 г. вряд ли изменят уровень бедности их получателей, но могут в некоторой степени уменьшить глубину бедности.

Оценки бедности и неравенства за 2023 г.

На 2023 г. граница бедности для населения страны в целом была установлена на уровне 14 339 руб. Согласно предварительным оценкам Росстата, среднедушевые доходы ниже этой границы имели 8,5% населения. В начале года предварительная оценка, опубликованная ранее, была скорректирована в сторону понижения; в итоге показатель бедности за 2023 г. стал историческим минимумом, побив «рекорд» 2022 г. Данные 2012–2022 также были пересмотрены с учетом итогов Всероссийской переписи населения – 2020, что повлекло некоторые, хотя и очень небольшие, изменения в оценках масштабов бедности и дефицита денежного дохода в предыдущие годы (рис. 1).

Тренд сокращения бедности является результатом реализации адресных программ и увеличения выплат семьям с детьми, роста трудовых доходов и пенсий.

Рис. 1. Доля населения с доходами ниже границы бедности / прожиточного минимума и дефицит денежного дохода населения (обновленные данные)



Примечание. За 2023 г. – предварительные оценки.

Источник: ФСГС РФ. Уровень бедности. <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 06.06.2024).

Обновленные оценки уровня бедности говорят о сохранении региональных различий по уровню бедности. Лидирующие и отстающие позиции сохранили те же субъекты РФ, что и в 2022 г. Наиболее высокие уровни бедности (более 20%) зафиксированы в республиках Ингушетия (27,7%), Тыва (23,5%), Карачаево-Черкесия (20,6%). Уровень бедности ниже 5% по итогам 2023 г. отмечается в Москве (4,5%) и Санкт-Петербурге (4,4%), а также Республике Татарстан (4,6%) и Ямало-Ненецком автономном округе (3,6%). Еще несколько регионов достигли уровня бедности ниже 7% – целевого показателя к 2030 г. согласно Указу о национальных целях развития Российской Федерации (табл. 1).

Табл. 1. Субъекты Российской Федерации с самым высоким и самым низким уровнем бедности: 2023 (предварительная оценка)

Субъекты РФ	Доля населения с денежными доходами ниже границы бедности, %
<i>Не более 7%</i>	
Ямало-Ненецкий автономный округ	3,6
г. Санкт-Петербург	4,4
г. Москва	4,5
Республика Татарстан	4,6
Чукотский автономный округ	5,2
Московская область	5,5
Белгородская область	5,6
Сахалинская область	6,1
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	6,5
Магаданская область	6,6
Воронежская область	6,7
Мурманская область	6,7
Ленинградская область	6,8
Липецкая область	7,0
<i>Более 20%</i>	
Карачаево-Черкесская Республика	20,6
Республика Тыва	23,5
Республика Ингушетия	27,7
<i>По Российской Федерации в целом</i>	8,5

Источник: ФСГС РФ. Уровень бедности. <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 06.06.2024).

Предварительные оценки показателей неравенства за 2023 г. также были скорректированы в начале 2024 г. Коэффициент Джини по стране в целом составил 0,405, что близко к показателю 2020 г. (0,406).

Данные за 2011–2020 гг. также были пересмотрены с учетом итогов Всероссийской переписи населения – 2020, что, однако, не изменило общую картину динамики доходного неравенства в России в последние 10 лет (табл. 2).

Табл. 2. Показатели неравенства доходов в России (обновленные данные)

Год	Коэффициент Джини	Децильный коэффициент фондов	Децильный коэффициент
2012	0,42	16,4	–
2013	0,417	16,1	7,3
2014	0,412	15,6	7,1
2015	0,411	15,5	7,1
2016	0,411	15,5	7,1
2017	0,41	15,3	7,0
2018	0,414	15,8	7,2
2019	0,412	15,6	7,1
2020	0,406	14,9	6,9
2021	0,409	15,2	7,0
2022	0,398	14,0	6,6
2023	0,405	14,8	6,8

Примечание к табл. 2. Децильный коэффициент фондов – соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами. Децильный коэффициент – соотношение между минимальными доходами 10% населения с самыми высокими доходами и максимальными доходами 10% населения с самыми низкими доходами. За 2023 г. – предварительные оценки.

Источник к табл. 2: ФСГС РФ. Неравенство в распределении денежных доходов населения. <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 06.06.2024).

В региональном срезе по уровню неравенства доходов, измеряемого коэффициентом Джини, в пятерку «лидеров» входят Москва (0,425), Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа, Республика Саха, Краснодарский край (табл. 3). Показатель Санкт-Петербурга близок к общероссийскому (0,406).

Табл. 3. Субъекты Российской Федерации с наибольшим и наименьшим значением коэффициента Джини: 2023 (предварительная оценка)

Субъекты РФ	Коэффициент Джини
<i>Наибольшее значение</i>	
Ямало-Ненецкий автономный округ	0,463
Чукотский автономный округ	0,427
г. Москва	0,425
Республика Саха (Якутия)	0,417
Краснодарский край	0,413
<i>Наименьшее значение</i>	
Республика Ингушетия	0,339
Карачаево-Черкесская Республика	0,333
Республика Калмыкия	0,333
г. Севастополь	0,331
Республика Крым	0,331
<i>По Российской Федерации в целом</i>	0,405

Источник: ФСГС РФ. Неравенство в распределении денежных доходов населения. <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 06.06.2024).

В 2023 г. можно констатировать рост неравенства по сравнению с 2022 г.: увеличились коэффициент Джини и децильный коэффициент фондов, доля доходов в руках нижнего квинтиля немного снизилась, а в руках верхнего – возросла.

Таким образом, обновленные данные официальной статистики говорят о сокращении бедности при одновременном росте неравенства в период 2022–2023 гг. (табл. 4).

Табл. 4. Показатели бедности и неравенства (обновленные данные официальной статистики)

Показатели	2022	2023
Уровень бедности, %	9,0	8,5
Коэффициент Джини	0,398	0,405
Децильный коэффициент фондов, раз	14,0	14,8
Доля денежных доходов, приходящихся на нижние 20% населения (с наименьшими доходами), %	5,6	5,5
Доля денежных доходов, приходящихся на верхние 20% населения (с наибольшими доходами), %	45,8	46,4

Примечание. За 2023 г. – предварительные оценки.

Источник: ФСГС РФ. Распределение и дифференциация денежных доходов населения. Уровень бедности. <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 17.05.2024).

Бедность и неравенство в контексте Указа о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года

Президент Российской Федерации В.В. Путин определил национальные цели развития страны, подписав Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». одной из **ключевых национальных целей признано сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи**. Реализация этой цели будет наиболее тесно связана с динамикой неравенства, бедности и формирования среднего класса.

Поставлены следующие целевые показатели, имеющие важное значение для социальных процессов в стране в среднесрочной перспективе:

- снижение уровня бедности ниже 7% к 2030 г. и ниже 5% к 2036 г., в том числе уровня бедности многодетных семей до 12% к 2030 г. и до 8% к 2036 г.;
- снижение коэффициента Джини (индекс концентрации доходов) до 0,37 к 2030 г. и до 0,33 к 2036 г.;
- обеспечение повышения опережающими темпами минимального размера оплаты труда, в том числе его рост к 2030 г. более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 г., с достижением его величины не менее чем 35 тыс. руб. в месяц;
- утверждение в 2026 г. новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций и внедрение таких систем с 2027 г. в целях обеспечения роста доходов работников бюджетного сектора экономики.

Целевые показатели в отношении бедности свидетельствуют об ориентации социально-экономической политики на дальнейшее последовательное сокращение уровня бедности, которое наблюдается в последние годы (в 2023 г. уровень бедности составил 8,5%, следующий этап – сокращение его до 7% к 2030 г.; ряд регионов уже достигли этого целевого показателя к 2023 г. – см. табл. 1).

Отдельно выделены в качестве целевой группы многодетные семьи, что говорит об ориентации государственной политики на поддержку семей с детьми, заметно проявившуюся еще в годы пандемии. На достижение этой цели может работать повышение МРОТ, налоговые вычеты для семей с детьми, которые предлагается увеличить, продолжение программ материнского капитала и семейной ипотеки до 2030 г.

Что касается неравенства, то соответствующие целевые показатели впервые включаются в Указ. Задача сокращения неравенства неоднократно озвучивалась в единой связке с проблемой бедности, однако динамика бедности и неравенства может быть разнонаправленной, как видно по данным 2022–2023 гг. **Постановка задачи снижения неравенства в явном виде может способствовать некоторому смягчению острого восприятия неравенства населением, поскольку общественный запрос на это традиционно высок**. Однако степень смягчения будет зависеть от формы реализации решений данной задачи.

На задачу сокращения неравенства будет работать не только повышение МРОТ и доходов бюджетников, но и потенциальная налоговая реформа, публичное обсуждение которой началось в 2024 г. Реформа предполагает углубление прогрессии налогообложения для населения с высокими доходами. С 2021 г. уже введена повышенная ставка НДФЛ в 15% с суммы доходов, составляющих более 5 млн руб. в год; согласно новым предложениям Минфина, предполагается, с одной стороны, снижение порога для применения прогрессивной ставки до 2,4 млн руб. в год, с другой – дифференциация ставки для высоких доходов. Предложена следующая шкала НДФЛ: для доходов менее 2,4 млн руб. в год – 13% (текущий уровень), от 2,4 до 5 млн руб. в год – 15%, от 5 до 20 млн руб. в год – 18%, от 20 до 50 млн руб. в год – 20%, свыше 50 млн руб. в год – 22%. Ставки применяются к суммам превышения базового порога в 2,4 млн руб. в год. Этот базовый порог означает уровень доходов

в 200 тыс. руб. в месяц (при уровне среднемесячной номинальной начисленной заработной платы чуть менее 75 тыс. руб. по итогам 2023 г.).

Важно, что в рамках обсуждения налоговой реформы также **особое внимание уделяется поддержке семей с двумя и более детьми**, которые в результате должны получить преимущества, а не ухудшение своего положения. Предполагается, что таким семьям будет осуществляться возврат НДС в размере 7 из 13%, если среднедушевые доходы на члена семьи составляют в них менее 1,5 прожиточных минимумов. Это еще раз выделяет семьи с детьми как ключевых адресатов государственной политики.

Среди рисков налоговой реформы отмечается рост теневых выплат и повышение налоговой нагрузки на средний класс при росте номинальных доходов, но отсутствии индексации порогов налоговой шкалы.

Впервые сформулирована задача по обеспечению населения жилплощадью (не менее 33 кв. м на человека к 2030 г. и не менее 38 кв. м к 2036 г. по сравнению с 28,8 кв. м в 2023 г., по данным Росстата), улучшению качества предоставляемых коммунальных услуг. Направление Указа, связанное с комфортной и безопасной средой для жизни, может способствовать сокращению жилищного неравенства, также достаточно остро воспринимаемого населением в ряду неденежных аспектов неравенства.

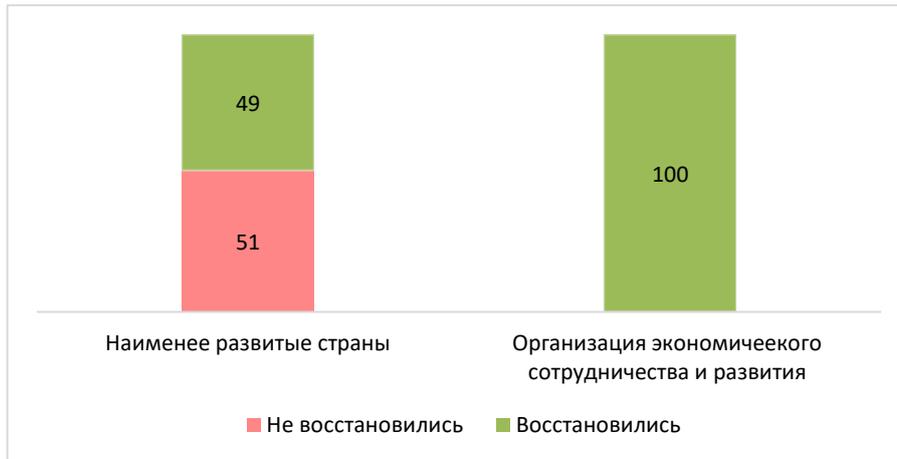
Что касается перспектив развития среднего класса, то на его устойчивости и численности могут сказаться меры, направленные на рост доходов бюджетников. Работники бюджетного сектора составляют ключевую и достаточно устойчивую подгруппу среднего класса, однако ее расширению препятствует невысокий уровень доходов и существенное региональное неравенство в оплате труда представителей этих групп. В зависимости от формата реализации этой задачи ее результаты должны способствовать расширению среднего класса и повышению устойчивости представителей бюджетного сектора в его составе, а также снижению регионального неравенства между ними. В первую очередь это касается работников здравоохранения и образования, которые должны составить пилотную группу для внедрения новой системы оплаты труда.

Социальные процессы в России в международном контексте: доклад о человеческом развитии ООН

Среди последних докладов международных организаций с контекстом социальных процессов в наибольшей степени связан Доклад о человеческом развитии за 2023–2024 гг. «Выход из тупика. Переосмысление сотрудничества в поляризованном мире» Программы развития ООН (ПРООН). Центральным показателем анализа в нем является Индекс человеческого развития (ИЧР), который характеризует возможность вести долгую и здоровую жизнь, получать образование и иметь достойный уровень жизни. При его расчете учитываются валовой доход на душу населения, образование и продолжительность жизни. Индекс рассчитывается ПРООН с 1990 г.

В новом докладе ПРООН констатируется, что в 2020 и 2021 гг. впервые наблюдалось снижение глобального индекса человеческого развития; затем он начал расти и в 2023 г. может достигнуть рекордного уровня. Однако это **повышение сопровождается ростом разрыва в человеческом развитии между странами с разным уровнем экономического развития, наблюдающимся с 2020 г.** Это говорит о том, что глобальное неравенство изменило тренд своего развития и снова начинает расти (рис. 2).

Рис. 2. Восстановление значений Индекса человеческого развития к 2023 г. после спада 2020–2021 гг. в разных странах



Примечание. Восстановление означает, что странам, где наблюдалось снижение ИЧР в 2020 или 2021 г., удалось достичь или превзойти к 2023 г. уровень ИЧР до начала снижения. Значение за 2023 г. является прогнозным.

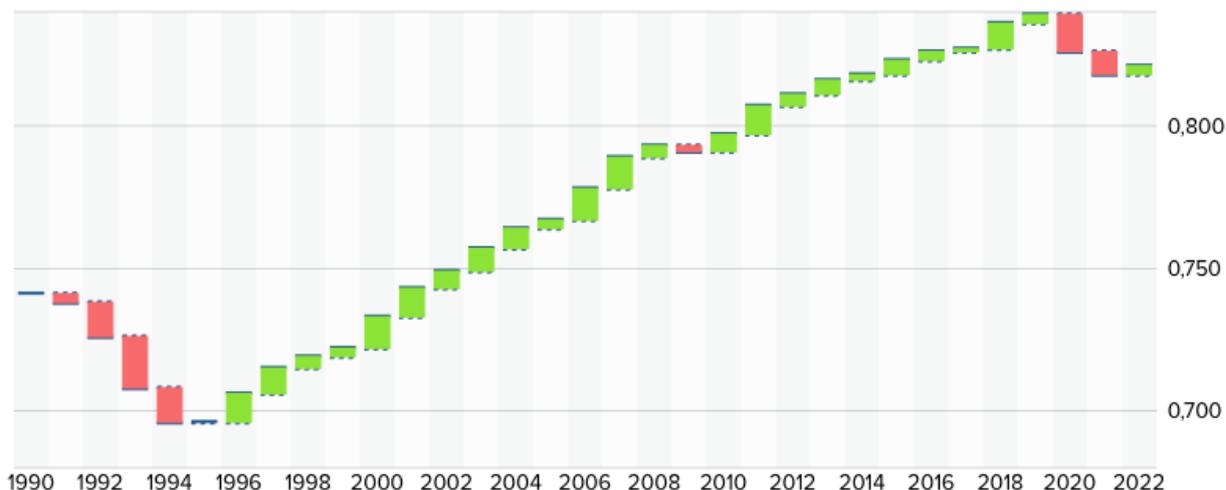
Источник: Доклад о человеческом развитии за 2023–2024 гг. «Выход из тупика. Переосмысление сотрудничества в поляризованном мире».

Россия со значением ИЧР 0,821 занимает по этому показателю 56-е место из 193 представленных в исследовании стран. Наша страна оказалась в нижней части группы стран с очень высоким человеческим развитием (индекс не менее 0,800). Лидируют в рейтинге Швейцария, Норвегия, Исландия, Гонконг, Дания и Швеция.

При корректировке индекса с учетом неравенства (ИЧРН) значение индекса снижается до 0,747, т.е. потери за счет неравенства составляют 9%. Такие потери в среднем выше у стран с низким и средним уровнем человеческого развития. Таким образом, **неравенство в стране оценивается на международном фоне как не представляющее острой проблемы, хотя и приводящее к заметным потерям.** Динамика показывает, что неравенство доходов в стране при этом менее стабильно по сравнению с неравенством в образовании и продолжительности жизни, и именно оно в большей степени негативно отражается на позиционировании России на общемировой арене.

За период 1990–2022 г. ИЧР в России увеличился с 0,741 до 0,821. Это произошло за счет роста ожидаемой продолжительности жизни при рождении на 1,6 лет, ожидаемого количества лет обучения на три года, увеличения ВВП на душу населения на 25%.

Рис. 3. Динамика Индекса человеческого развития в Российской Федерации



Примечание. На графике красным обозначено снижение ИЧР по сравнению с предыдущим годом, зеленым — рост.

Источник: Программа развития ООН.



Обзор подготовлен в рамках стратегического проекта НИУ ВШЭ «Национальный центр научно-технологического и социально-экономического прогнозирования».

■ Авторы: С.В. Мареева, О.В. Синявская

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться osinyavskaya@hse.ru). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСП НИУ ВШЭ (isp.hse.ru) а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.

© НИУ ВШЭ, 2024